

Gemeentewet Provinciewet Wet gemeenschappelijke regelingen

TEKST & COMMENTAAR

De tekst van de Gemeentewet, de Provinciewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen voorzien van commentaar

Onder redactie van:

Mr. J.L.W. Broeksteeg

universitair hoofddocent staatsrecht Radboud Universiteit Nijmegen

Mr. L.L. van der Laan

raadadviseur ministerie van Justitie en Veiligheid

Elfde druk



Wolters Kluwer

Deventer 2021

VOORWOORD

De Provinciewet en de Gemeentewet vinden hun basis in art. 132 Grondwet en zijn daarmee organieke, dat wil zeggen door de Grondwet gevorderde wetten. De samenstelling en algemene bevoegdheid van de besturen van provincies en gemeenten zijn bij deze wetten nader geregeld. Ook de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) die in de vijfde druk aan dit deel van de serie Tekst & Commentaar is toegevoegd, is een organieke wet. Zij vindt haar basis in art. 135 van de Grondwet en geeft regels ter voorziening in zaken waarbij twee of meer openbare lichamen zijn betrokken. Voor de praktijk, zeker gezien de recente decentralisaties, is de WGR vooral van betekenis als organisatierecht voor verschillende vormen van intergemeentelijke samenwerking. In deze nieuwe, elfde druk zijn tevens de voor de decentrale overheden meest relevante bepalingen van de Grondwet, de Wet algemene regels herindeling (Wet ARHI) en de Bekendmakingswet opgenomen.

Deze editie van Tekst & Commentaar baant een pad door de vele stukken die de parlementaire geschiedenis van de genoemde wetten heeft opgeleverd. Het boek is bestemd voor iedereen die in studie of praktijk te maken heeft met het gedecentraliseerd openbaar bestuur. De tekst van ieder wetsartikel wordt gevolgd door juist zoveel commentaar als nodig is om de betekenis van het artikel in al zijn onderdelen te doorgronden. Daarnaast worden de meeste titels, hoofdstukken en paragrafen voorafgegaan door een algemeen commentaar. Door deze vaste opbouw en de beknopte commentaren worden de wetten op inzichtelijke wijze gepresenteerd.

De tiende druk verscheen in 2019. Prof.mr. R. Nehmelman nam afscheid van de redactie van deze uitgave, mr. J.L.W. Broeksteeg nam zijn plaats in. Hij neemt ook het commentaar van enkele bepalingen van de Gemeentewet en de Provinciewet voor zijn rekening. Aan het auteursteam is verder toegevoegd mr. F.R.P. Huson, die het commentaar op de relevante bepalingen van de Bekendmakingswet verzorgde.

Het commentaar is aangepast aan wijzigingen in de opgenomen regelingen en belangrijke ontwikkelingen in de jurisprudentie. De tekst van deze uitgave is afgesloten op 1 juli 2021.

Hoewel aan deze uitgave grote zorg is besteed, kunnen bij het gebruik daarvan mogelijk fouten en/of tekortkomingen aan het licht komen. Redactie en uitgever stellen het zeer op prijs indien de gebruiker hen van gebleken onnauwkeurigheden op de hoogte brengt. Ook overigens houden zij zich aanbevolen voor suggesties ter verbetering van deze uitgave. U kunt schrijven naar de uitgever, Postbus 23, 7400 GA Deventer, of mailen naar TekstCommentaar@wolterskluwert.com.

1 juli 2021

mr. J.L.W. Broeksteeg
mr. L.L. van der Laan

VERKORTE INHOUDSOPGAVE

(* met commentaar)

Gemeentewet*	1
Provinciewet*	451
Wet gemeenschappelijke regelingen*	775
Grondwet (relevante artikelen)*	1045
Wet algemene regels herindeling (relevante artikelen)*	1059
Bekendmakingswet (relevante artikelen)*	1075
Parallele bepalingen Gemeentewet - Provinciewet	1095
Trefwoordenregister	1099

Gemeentewet

Wet van 14 februari 1992, houdende nieuwe bepalingen met betrekking tot gemeenten, Stb. 1992, 96, zoals laatstelijk gewijzigd op 3 maart 2021, Stb. 2021, 135 (i.w.tr. 01-07-2021)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is nieuwe bepalingen vast te stellen met betrekking tot de inrichting van gemeenten, alsmede de samenstelling en bevoegdheid van hun besturen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

TITEL I

Begripsbepalingen

[Inleidende opmerkingen]

Betekenis. Deze titel bevat enkele begripsbepalingen van begrippen die in de Gemeentewet worden gebruikt. Zo is in art. 1 het begrip aantal inwoners omschreven, in de art. 2 en 3 het begrip ingezetenen en in art. 5 de begrippen gemeentebestuur, Onze Minister en college.

Artikel 1

1. In deze wet wordt verstaan onder het aantal inwoners van een gemeente: het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari.

2. Voor de vaststelling van het inwonertal, bedoeld in artikel 8, geldt als peildatum 1 januari van het jaar voorafgaand aan het jaar van de verkiezing van de raad. Het Centraal Bureau voor de Statistiek kan op schriftelijk verzoek van de raad het inwonertal per de eerste dag van de vierde maand voorafgaande aan de maand van de kandidaatstelling vaststellen, indien aannemelijk is dat een in dat artikel genoemd inwonertal op genoemde datum is overschreden. In dat geval geldt dit tijdstip als peildatum.

[06-10-2005, Stb. 534, i.w.tr. 02-11-2005/kamerstukken 29310]

[Aantal inwoners]

1. Algemeen. Het artikel geeft aan dat onder het aantal inwoners van een gemeente wordt verstaan het aantal inwoners dat een gemeente heeft volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari.

2. Belang. Het begrip aantal inwoners is van belang voor de positie van de gemeente. Zowel de Gemeentewet als bijzondere wetten verbinden gevolgen aan het aantal inwoners van een gemeente (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 74). Zo bepaalt art. 8 dat het aantal raadsleden in een gemeente afhankelijk is van het inwonertal.

3. Peildatum aantal inwoners (lid 1). Als hoofdregel voor de peildatum van het aantal inwoners van een gemeente geldt 1 januari. Maatgevend zijn de laatstelijk openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari (MvA, *Kamerstukken II* 1988/89, 19403, 10, p. 131).

4. Afwijkende peildatum 1 januari voorafgaand jaar (lid 2). Voor het vaststellen van het inwonertal zoals bedoeld in art. 8 geldt een andere peildatum, namelijk 1 januari van het jaar voorafgaande aan het jaar waarin de verkiezing van de raad plaatsvindt. Deze uitzondering is gemaakt omdat het Centraal Bureau voor de Statistiek niet in staat is tijdig voor de dag van de kandidaatstelling voor de verkiezing van de leden van de raad, de bevolkingscijfers per 1 januari van het lopende jaar te publiceren (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 73). **Verzoek vaststellen inwonertal.** Op schriftelijk verzoek van de raad kan het Centraal Bureau voor de Statistiek het inwonertal per de eerste dag van de vierde maand voorafgaande aan de maand van de kandidaatstelling vaststellen. Voorwaarde daarvoor is dat wel aannemelijk dient te zijn dat een inwonertal genoemd in art. 8 is overschreden. Deze bepaling is van belang voor gemeenten waarvan het inwonertal na 1 januari van het jaar voorafgaande aan het jaar waarin de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden zodanig is gewijzigd, dat art. 8 daaraan gevolgen verbindt voor het aantal raadsleden.

Artikel 2

In deze wet wordt verstaan onder ingezetenen: zij die hun werkelijke woonplaats in de gemeente hebben.

[26-11-1993, Stb. 611, i.w.tr. 01-01-1994/kamerstukken 22893]

[Ingezetenen]

Betekenis. Het artikel verstaat onder ingezetenen van een gemeente zij die hun werkelijke woonplaats in de gemeente hebben. Het begrip ingezetenen dient een ander doel dan het begrip 'aantal inwoners' uit art. 1. Ingezetenen ziet op de rechtspositie van de burger terwijl het aantal inwoners van belang is voor de positie van de gemeente (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 74). Aan het ingezetenschap kan de burger bepaalde rechten ontlenen. Zo bepaalt art. 10 lid 1 dat alleen ingezetenen lid van de raad kunnen zijn.

Artikel 3

Zij die als ingezetene met een adres in een gemeente zijn ingeschreven in de basisregistratie personen, worden voor de toepassing van deze wet, behoudens bewijs van het tegendeel, geacht werkelijke woonplaats te hebben in die gemeente.

[10-07-2013, Stb. 316, i.w.tr. 06-01-2014/kamerstukken 33555]

[Werkelijke woonplaats]

Betekenis. Ingezetenen zijn zij die hun werkelijke woonplaats in de gemeente hebben. Het artikel geeft aan dat burgers worden geacht hun werkelijke woonplaats in de gemeente te hebben, indien zij met een adres in de gemeente zijn ingeschreven in de basisregistratie personen. Inschrijving met een adres in een gemeente in de basisregistratie personen geldt als rechtsvermoeden dat men zijn werkelijke woonplaats in de gemeente heeft. De situatie kan zich voordoen dat iemand met een adres in een gemeente is ingeschreven in de basisregistratie personen maar feitelijk niet in die gemeente woont. Voor dat geval is de clausule 'behoudens bewijs van het tegendeel' opgenomen. Indien bewezen kan worden dat iemand feitelijk niet zijn werkelijke woonplaats in de gemeente heeft, maar wel met een adres in die gemeente is ingeschreven in de basisregistratie personen (briefadres), heeft dat tot gevolg dat die persoon geen ingezetene van de gemeente is en niet over bepaalde rechten beschikt (zie het commentaar op art. 2). **Jurisprudentie.** Tekst en strekking van de art. 2, 3 en 10, in onderling verband gelezen, verzetten zich er tegen dat iemand gelijktijdig ingezetene van meer dan één gemeente is (ABRvS 22 februari 2005, *LJN AS8391*, AB 2005/135). Aan het vereiste van zijn van ingezetene is, ondanks het ingeschreven zijn in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, niet voldaan nu de bewoonde woning leegstond en te huur werd aangeboden en gelet op hetgeen appellant daarover heeft verklaard (ABRvS 29 april 2008, *LJN BD0770*, AB 2008/195). Het is aan het raadslid, die in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van een andere gemeente staat ingeschreven dan die waar hij raadslid is, feiten te stellen waaruit blijkt dat hij zijn werkelijke woonplaats heeft in de gemeente waar hij raadslid is en daarvan bewijs te leveren (ABRvS 27 november 2009, *LJN BK5066*, AB 2010/27). Nu het raadslid zelf heeft verklaard dat hij niet op het adres woonde waarop hij in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens stond ingeschreven, komt aan die inschrijving geen gewicht meer toe en geldt niet langer het daarop gebaseerde wettelijke vermoeden dat hij Arnhem als zijn woonplaats heeft (ABRvS 18 september 2013, *ECLI:NL:RVS:2013:1162*).

Artikel 4

(Vervallen.)

[17-04-2019, Stb. 173, i.w.tr. 01-01-2020/kamerstukken 35073]

Artikel 5

In deze wet wordt verstaan onder:

- a. gemeentebestuur: ieder bevoegd orgaan van de gemeente;
- b. Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- c. college: college van burgemeester en wethouders.

[06-02-2003, Stb. 56, i.w.tr. 19-02-2003/kamerstukken 28243]

[Gemeentebestuur, Onze Minister, college]

Betekenis. Het artikel geeft een omschrijving van de begrippen gemeentebestuur, Onze Minister en college in de Gemeentewet. **a. Gemeentebestuur.** Onder gemeentebestuur verstaat het artikel ieder bevoegd orgaan van de gemeente. Daartoe zijn te rekenen de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester. Ook commissies en ambtenaren kunnen worden aangemerkt als gemeentebestuur voor zover ze orgaan van de gemeente zijn. **Orgaan.** Onder orgaan wordt verstaan iedere persoon of college dat met een publiekrechtelijke bevoegdheid is bekleed (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 74). Wie bekleed is met een publiekrechtelijke bevoegdheid en dus als orgaan wordt aangemerkt, blijkt uit bepalingen van de Gemeentewet dan wel uit andere wetten die publiekrechtelijke bevoegdheden toedelen (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 74). **b. Onze Minister.** De Gemeentewet verstaat onder Onze Minister de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. **c. College.** Onder college verstaat de Gemeentewet het college van burgemeester en wethouders.

TITEL II

De inrichting en samenstelling van het gemeentebestuur

[Inleidende opmerkingen]

Betekenis. Titel II bestaat uit tien hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat een algemene bepaling dat er in elke gemeente een raad, een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester is. In de hoofdstukken II tot en met IV worden deze drie gemeentelijke organen nader uitgewerkt. Achtereenvolgens in hoofdstuk II de raad, in hoofdstuk III het college van burgemeester en wethouders en in hoofdstuk IV de burgemeester. In de hoofdstukken IVa en IVb is de rekenkamer respectievelijk de rekenkamerfunctie geregeld, in hoofdstuk IVc de ombudsman en in hoofdstuk V de commissies die de raad, het college en de burgemeester kunnen instellen. Hoofdstuk VI regelt de geldelijke voorzieningen ten behoeve van leden van de raad en de commissies. Ten slotte worden in hoofdstuk VII de ambten van secretaris en griffier geregeld.

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 6

In elke gemeente is een raad, een college en een burgemeester.

[28-02-2002, Stb. 111, i.w.tr. 01-01-2003/kamerstukken 27751]

[Samenstelling gemeentebestuur]

Betekenis. Het artikel is geen begripsbepaling maar een inleidende bepaling die duidelijk maakt dat er in elke gemeente altijd een raad, een college en een burgemeester is. Bij deze drie hoofdorganen van de gemeente berust primair de gemeentelijke bestuurspraak (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 74).

HOOFDSTUK II

De raad

[Inleidende opmerkingen]

1. Belangrijkste orgaan. De gemeenteraad is het belangrijkste orgaan van de gemeente. Hij wordt grondwettelijk (art. 125 lid 1 Gw) aangemerkt als het hoofd van de gemeente (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 6). De leden van de raad worden rechtstreeks gekozen. De raad is het vertegenwoordigend lichaam.

2. Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming. De raad is de rechtstreeks gekozen volksvertegenwoordiging. De vergaderingen van de raad zijn openbaar (art. 125 lid 1 Gw). Het coronavirus brengt beperkingen met zich die invloed hebben op het houden van vergaderingen. Gemeenteraden kunnen vanwege dat virus in het geheel niet of niet op een goede manier fysiek bij elkaar komen. Om toch in het openbaar tot besluitvorming te kunnen komen, is de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming provincies, gemeenten, waterschappen en openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en

Saba (Stb. 2020, 113) ingevoerd. **Tijdelijke afwijking.** Deze wet maakt het mogelijk om tijdelijk af te wijken van het principiële uitgangspunt dat de belangrijkste besluitvorming in de gemeente plaatsvindt in een openbare fysieke raadsvergadering (MvT, *Kamerstukken II* 2019/20, 35424, 3, p. 3). De Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming maakt het mogelijk dat besluitvorming door de raad ook in een digitale omgeving plaats kan vinden. **Digitale besluitvorming niet verplicht.** De mogelijkheid om de raadsvergadering in een digitale omgeving te houden is een tijdelijke aanvulling op het houden van de raadsvergadering op het gemeentehuis. Gemeenten zijn niet verplicht van die mogelijkheid gebruik te maken (MvT, *Kamerstukken II* 2019/20, 35424, 3, p. 8). **Vervaldatum.** Om het tijdelijke karakter te benadrukken, is bepaald dat de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming op 1 september 2020 vervalt (zie art. 7.1 Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming). Bij koninklijk besluit kan de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming steeds met twee maanden worden verlengd. Als vóór het tijdstip waarop de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming vervalt fysieke raadsvergaderingen weer op verantwoorde wijze kunnen plaatsvinden, kan de raad daartoe overgaan (MvT, *Kamerstukken II* 2019/20, 35424, 3, p. 11).

3. Inhoud tijdelijke wet. a. Aanvullingen en afwijkingen. Hoofdstuk 2 van de bevat bepalingen waarin tijdelijk wordt afgeweken van de Gemeentewet. Deze bepalingen gelden alleen als de raad gebruikmaakt van de mogelijkheid om in een digitale omgeving te besluiten. De bepalingen vullen een aantal onderdelen van de Gemeentewet aan of wijken daarvan af. Waar geen sprake is van aanvulling of afwijking gelden gewoon de bepalingen uit de Gemeentewet (MvT, *Kamerstukken II* 2019/20, 35424, 3, p. 4). **b. Voorwaarden digitale vergadering.** De tijdelijke wet laat het aan gemeenten hoe ze invulling geven aan digitale besluitvorming (MvT, *Kamerstukken II* 2019/20, 35424, 3, p. 3). De wet verplicht er niet toe om een bepaald technisch systeem te gebruiken (NV, *Kamerstukken I* 2019/20, 35424, B, p. 4), maar bevat de randvoorwaarden waaraan een digitale vergadering moet voldoen. Zie art. 2.3 Tijdelijke wet. De vergadering in een digitale omgeving moet door de bevolking op afstand via een live-videoverbinding kunnen worden gevolgd. Ieder raadslid moet digitaal toegang hebben tot het systeem om deel te kunnen nemen aan de beraadslaging en stemming. Ook moeten de raadsleden via de videoverbinding zichtbaar en hoorbaar herkenbaar zijn voor de voorzitter, de andere raadsleden en het publiek. Ten slotte moet de voorzitter in staat zijn de orde in de vergadering te handhaven (MvT, *Kamerstukken II* 2019/20, 35424, 3, p. 4-5). **c. Stemming na digitale beraadslaging.** Nadat de raad in een digitale omgeving heeft beraadslaagd, gaat hij over tot de besluitvorming. Art. 2.5 van de Tijdelijke wet regelt hoe in een digitale omgeving kan worden gestemd. Een raadslid moet dan door middel van een openbare wilsuitdrukking kenbaar maken of hij voor of tegen een voorstel stemt. Zie meer daarover in art. 32 Gemw, aant. 8. Ook maakt artikel 2.4 Tijdelijke wet het mogelijk dat na een digitale beraadslaging per brief wordt gestemd. Zie meer daarover in art. 28 Gemw, aant. 7.

Artikel 7

De raad vertegenwoordigt de gehele bevolking van de gemeente.
[26-11-1993, Stb. 611, i.w.tr. 01-01-1994/kamerstukken 22893]

[De gemeenteraad]

Betekenis. De raad is het vertegenwoordigend lichaam. Het artikel brengt tot uiting dat het vertegenwoordigend lichaam bij zijn besluiten de belangen van de gehele bevolking van de gemeente in aanmerking heeft te nemen. De strekking van deze bepaling past bij het streven om door middel van inspraak en participatie een zo duidelijk mogelijk beeld te krijgen van de belangen en wensen van individuele burgers (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 74). Deze bepaling is in navolging van art. 50 Gw dat ziet op de Tweede Kamer in de Gemeentewet opgenomen (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 74).

Artikel 8

1. De raad bestaat uit:

- 9 leden in een gemeente beneden de 3 001 inwoners;
- 11 leden in een gemeente van 3 001- 6 000 inwoners;
- 13 leden in een gemeente van 6 001- 10000 inwoners;
- 15 leden in een gemeente van 10001- 15000 inwoners;
- 17 leden in een gemeente van 15001- 20000 inwoners;
- 19 leden in een gemeente van 20001- 25000 inwoners;
- 21 leden in een gemeente van 25001- 30000 inwoners;
- 23 leden in een gemeente van 30001- 35000 inwoners;
- 25 leden in een gemeente van 35001- 40000 inwoners;
- 27 leden in een gemeente van 40001- 45000 inwoners;
- 29 leden in een gemeente van 45001- 50000 inwoners;
- 31 leden in een gemeente van 50001- 60000 inwoners;
- 33 leden in een gemeente van 60001- 70000 inwoners;
- 35 leden in een gemeente van 70001- 80000 inwoners;
- 37 leden in een gemeente van 80001-100000 inwoners;
- 39 leden in een gemeente van 100001-200000 inwoners;
- 45 leden in een gemeente boven de 200000 inwoners.

2. Vermeerdering of vermindering van het aantal leden van de raad, voortvloeiende uit wijziging van het aantal inwoners van de gemeente, treedt eerst in bij de eerstvolgende periodieke verkiezing van de raad.

[26-11-1993, Stb. 611, i.w.tr. 01-01-1994/kamerstukken 22893]

[Aantal raadsleden]

1. Aantal raadsleden (lid 1). Het artikel geeft aan dat het aantal raadsleden in een gemeente afhankelijk is van het aantal inwoners van die gemeente. Zie voor het tijdstip voor de vaststelling van het inwonertal art. 1 lid 2. **Wettelijk bepaald.** Het minimum aantal raadsleden voor een hele kleine gemeente bedraagt negen. De gemeente moet dan minder dan 3001 inwoners tellen. Het maximum aantal raadsleden bedraagt 45. Dat geldt voor gemeenten met meer dan 200.000 inwoners. Voor gemeenten die zich qua inwonertal tussen deze beide uitersten bevinden, wordt het aantal raadsleden eveneens wettelijk bepaald.

2. Wijziging aantal inwoners (lid 2). Indien een gemeente door toe- of afname van het aantal inwoners in een andere categorie van lid 1 terecht komt, heeft dat gevolgen voor het aantal raadsleden. Pas bij de eerstvolgende raadsverkiezing na wijziging van het inwonertal wordt het daaruit voortvloeiende aantal raadsleden geëffectueerd (MvA, *Kamerstukken II* 1988/89, 19403, 10, p. 132).

Artikel 9

De burgemeester is voorzitter van de raad.

[26-11-1993, *Stb.* 611, i.w.tr. 01-01-1994/kamerstukken 22893]

[Voorzitter raad]

Betekenis. De raad wordt door de burgemeester voorgezeten. De burgemeester kan zelf geen lid van de raad zijn (art. 68). Wel bezit de burgemeester het recht in de vergadering aan de beraadslaging deel te nemen (art. 21), echter niet aan de besluitvorming (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 80). De voorzitter van de raad heeft als taak te zorgen voor de handhaving van de orde in de vergadering (art. 26). **Grondwetswijziging.** Bij wet van 27 juni 2008, *Stb.* 273 is art. 125 lid 3 Gw geschrapt. Daarin was opgenomen dat de burgemeester voorzitter is van de vergadering van de raad. Dit betekent dat de wetgever een andere regeling kan treffen voor het raadsvoorzitterschap.

Artikel 10

1. Voor het lidmaatschap van de raad is vereist dat men ingezetene van de gemeente is, de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt en niet is uitgesloten van het kiesrecht.
2. Zij die geen onderdaan van een lidstaat van de Europese Unie zijn, dienen tevens te voldoen aan de vereisten dat:

- a. zij rechtmatig in Nederland verblijven op grond van artikel 8, onder a, b, c, d, e of f van de Vreemdelingenwet 2000 of op grond van een verdrag tussen een internationale organisatie en de Staat der Nederlanden inzake de zetel van deze organisatie in Nederland, en
 - b. zij onmiddellijk voorafgaand aan de dag waarop de gemeenteraad beslist over de toelating als lid tot de gemeenteraad gedurende een onafgebroken periode van ten minste vijf jaren ingezetene van Nederland waren en beschikten over een verblijfsrecht als bedoeld onder a, dan wel rechtmatig in Nederland verbleven op grond van artikel 3 of artikel 6 van de Wet toelating en uitzetting BES.
- 3. Geen lid van de raad kunnen zijn zij die geen Nederlander zijn, en als door andere staten uitgezonden leden van diplomatieke of consulaire vertegenwoordigingen, in Nederland werkzaam zijn, alsmede hun niet-Nederlandse echtgenoten, geregistreerde partners of levensgezellen en kinderen, voor zover dezen met hen een gemeenschappelijke huishouding voeren.**

[03-07-2013, *Stb.* 289, i.w.tr. 01-12-2013/kamerstukken 33268]

[Vereisten raadslidmaatschap]

1. Vereisten voor het raadslidmaatschap (lid 1). a. **Ingezetene.** Een lid van de raad moet zijn werkelijke woonplaats hebben in de gemeente waar hij raadslid is (zie het commentaar op art. 3). b. **Minimumleeftijd.** De minimumleeftijd voor een lid van de raad is

achttien jaar. Deze leeftijd moet zijn bereikt voor de eerste samenkomst van de nieuw gekozen raad (art. V 4 Kieswet). **c. Niet van kiesrecht zijn uitgesloten.** Een persoon die van het kiesrecht is uitgesloten, kan geen lid van de raad zijn. Art. B 5 lid 1 KW bepaalt dat van het kiesrecht zijn uitgesloten personen, die bij onherroepelijke rechterlijke uitspraak van het kiesrecht zijn ontzet. **d. Van overeenkomstige toepassing op onderdanen van lidstaten van de Europese Unie.** Voor het raadslidmaatschap is het bezit van de Nederlandse nationaliteit niet vereist. Burgers die onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie en voldoen aan de in art. 10 lid 1 opgenomen vereisten, kunnen eveneens raadslid worden. Dit volgt uit art. 19 lid 1 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, thans art. 22 lid 1 VWEU, waarin is bepaald dat iedere burger van de Europese Unie die verblijf houdt in een lidstaat waarvan hij geen onderdaan is, het passief kiesrecht bezit bij de gemeenteraadsverkiezingen in de lidstaat waar hij verblijft, onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die lidstaat (zie verder Richtlijn 94/80/EG). De vereisten, die worden gesteld aan personen die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie, worden hieronder behandeld (aant. 2).

2. Vereisten voor zij die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie (lid 2). a. Vereisten van lid 1. Een lid van de raad dat geen onderdaan is van een lidstaat van de Europese Unie moet ook ingezetene van de gemeente zijn, de leeftijd van achttien jaar hebben en niet van het kiesrecht zijn uitgesloten. **b. Aanvullende vereisten.** Naast de eisen van lid 1 gelden voor niet-onderdanen van een lidstaat van de Europese Unie nog aanvullende eisen. **Rechtmatig verblijf in Nederland.** Niet-onderdanen van een lidstaat van de Europese Unie moeten rechtmatig in Nederland verblijven om raadslid te kunnen zijn. Daartoe dienen zij over een verblijfsvergunning regulier of asiel voor bepaalde tijd (art. 14 respectievelijk 28 VW 2000) of een verblijfsvergunning regulier of asiel voor onbepaalde tijd (art. 20 respectievelijk 33 VW 2000) te beschikken, dan wel rechtmatig verblijf te hebben op grond van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (MvT, *Kamerstukken II* 1999/2000, 26975, 3, p. 6) hetzij verblijfsrecht te ontleen aan het Besluit nr. 1/80 betreffende de ontwikkeling van de Associatie. Daarnaast kunnen zij ook rechtmatig in Nederland verblijven op grond van een verdrag tussen een internationale organisatie en de Staat der Nederlanden inzake de zetel van deze organisatie in Nederland. **Vijf jaar onafgebroken rechtmatig ingezetene van Nederland.** De niet-onderdaan van een lidstaat van de Europese Unie dient verder ten minste vijf jaar onafgebroken ingezetene van Nederland te zijn en vijf jaar rechtmatig in Nederland te hebben verbleven op grond van een verblijfsrecht als bedoeld in lid 2 onderdeel a dan wel rechtmatig in Nederland te hebben verbleven op grond van art. 3 of 6 Wet toelating en uitzetting BES. De toevoeging in de tekst van een verwijzing naar de Wet toelating en uitzetting BES brengt tot uitdrukking dat vreemdelingen de periode van vijf jaar rechtmatig verblijf zowel in het Europese deel van Nederland als in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba kunnen opbouwen (MvT, *Kamerstukken II* 2011/12, 33268, 3, p. 59). **Peildatum.** Als peildatum waarop zij die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie aan de vereisten moeten voldoen, geldt de dag voorafgaande aan de beslissing van de gemeenteraad over de toelating als lid. Zie daarover art. V 11 KW.

3. Uitzonderingen op lid 2 (lid 3). Bepaalde personen die geen Nederlander zijn en voldoen aan de vereisten van de leden 1 en 2 worden op grond van lid 3 toch worden uitgesloten van het raadslidmaatschap. Het betreft door andere staten uitgezonden le-

den van diplomatieke of consulaire vertegenwoordigingen, die hier te lande werkzaam zijn. Ook hun niet-Nederlandse echtgenoten, geregistreerde partners of levensgezellen en kinderen zijn, voor zover ze een gemeenschappelijke huishouding voeren, van het raadslidmaatschap uitgesloten.

Artikel 11

Ter vervulling van een tussentijds opgevallende plaats is niet benoembaar tot lid van de raad hij die na de laatstgehouden periodieke verkiezing van de leden van de raad wegens handelen in strijd met artikel 15 van het lidmaatschap van de raad is vervallen verklaard.

[26-11-1993, Stb. 611, i.w.tr. 01-01-1994/kamerstukken 22893]

[Verbod vervullen opgevallende plaats]

Betekenis. Het artikel geeft aan dat voor een tussentijds opgevallende plaats in de raad niet benoembaar is een ex-raadslid dat na de laatstgehouden periodieke verkiezingen wegens handelen in strijd met art. 15 van het lidmaatschap van de raad vervallen is verklaard. **Ratio.** Het is onwenselijk dat een lid van de raad wiens lidmaatschap van de raad vervallen is verklaard, door middel van het vervullen van een opgevallende plaats weer deel uitmaakt van de raad. **Periode.** Het geldt alleen voor de periode die ligt tussen het vervallen verklaren van het lidmaatschap van de raad en de eerstvolgende periodieke verkiezingen. Het is niet mogelijk een in deze periode opgevallende plaats in te nemen. Bij de eerstvolgende periodieke verkiezingen kan de desbetreffende persoon weer tot raadslid worden gekozen. Het hangt dan van het oordeel van de kiezer af of deze persoon weer tot lid van de raad wordt gekozen (MvT, *Kamerstukken II* 1985/86, 19403, 3, p. 75). **Vervallenverklaring lidmaatschap.** De vervallenverklaring van het lidmaatschap van de raad is geregeld in art. X 8 KW.

Artikel 12

1. De leden van de raad maken openbaar welke andere functies dan het lidmaatschap van de raad zij vervullen.

2. Openbaarmaking geschiedt door terinzagelegging van een opgave van de in het eerste lid bedoelde functies op het gemeentehuis.

[26-11-1993, Stb. 611, i.w.tr. 01-01-1994/kamerstukken 22893]

[Openbaar maken nevenfuncties]

Betekenis. Het artikel geeft aan dat raadsleden openbaar moeten maken welke andere functies ze naast het raadslidmaatschap vervullen. **Andere functies.** In verband met mogelijke tegenstrijdigheid van belangen die kan ontstaan, dienen raadsleden zowel hoofd- als nevenfuncties openbaar te maken (*Kamerstukken II* 1989/90, 19403, 20). Het gaat daarbij om alle betaalde en onbetaalde functies die naast het raadslidmaatschap worden vervuld. Voor de burgemeester is het uitvoeriger geregeld in art. 67. **Terinzagelegging.** Een opgave van de andere functies van raadsleden wordt op het gemeentehuis openbaar ter inzage gelegd. Deze terminologie sluit volgens de Minister van BZK niet uit dat de openbaarmaking ook op internet geschiedt (*Kamerstukken II* 2009/10, 30693, enz., 17, p. 3).